

# ***Les Cahiers du GRIDAUH***

***Aménagement,  
urbanisme,  
sécurité et  
changement climatique***

**Ouvrage coordonné par  
Norbert Foulquier  
et Frédéric Rolin**

Lorem ipsum

***N° 34-2025***

Le Cahier du Gridauh n° 34 renoue avec ses origines : publier et donner le plus de visibilité possible aux colloques portant sur l'aménagement, l'urbanisme et l'habitat.

C'est ainsi que ce Cahier comprend le colloque organisé par l'Université Perpignan-Via Domitia le 15 mars 2024, portant sur le SRADDET et l'avenir des territoires, celui qui s'est tenu à l'Université Paris-Est Créteil le 4 avril 2024 sur "La contribution du droit de l'urbanisme à la lutte contre le réchauffement climatique" ainsi que celui qui a eu lieu à l'Université Côte d'Azur le 29 novembre 2024 intitulé "Le droit public face aux défis actuels de l'urbanisation. Quelles difficultés ? Quelles solutions ?".

La richesse de ces trois colloques et le nombre important des contributions de chacun d'entre eux ne sauraient cacher l'unité de ce Cahier. Chaque colloque, à sa manière, se saisit des questions de l'aménagement du territoire face, d'une part, à la nouvelle donne de l'organisation administrative depuis la fusion des régions en 2015 qui confère une tout autre dimension, dans tous les sens du terme, au SRADDET, et, d'autre part, à la nouvelle contrainte du changement climatique à laquelle tentent de répondre la gestion du recul du trait de côte, le ZAN ou les évolutions du droit de l'urbanisme. Que l'on ne s'y trompe pas, si le colloque du 29 novembre 2024 finit par des contributions sur la sécurité publique et les copropriétés, c'est parce que ces questions deviennent de plus en plus impérieuses dans les territoires où les solutions aux nouveaux défis passent par une amélioration de l'urbanisation afin d'éviter d'artificialiser les sols agricoles et forestiers et d'exposer la population aux risques tant industriels que naturels.

Ce nouveau Cahier se veut aussi une vitrine de la contribution des universitaires et tout particulièrement des facultés de droit à la réponse des nouveaux défis qui touchent le territoire national ainsi que la preuve du dynamisme de la coopération entre les centres de recherches spécialisés en droit de l'aménagement, de l'urbanisme et de l'habitat et le GRIDAUH.

ISBN 9782845390911  
ISSN 1291-9535

Prix 40 €



GRIDAUH  
12 place du Panthéon  
75231 Paris cedex 05  
Tél. 01 44 07 78 45  
gridauh@univ-paris1.fr

Diffusion  
La Mémoire du Droit  
5 rue Malebranche  
75005 Paris  
Tél. 01 43 29 46 77  
librairie@memoiredudroit.fr

# Sommaire

## Introduction

|   |   |
|---|---|
| Norbert FOULQUIER et Frédéric ROLIN .....   | 9 |
| Professeurs de droit public à l'Université Paris I Panthéon Sorbonne et à l'Université Paris Saclay |   |
| Directeur et Directeur scientifique du GRIDAUH  |   |

## Colloque 1 – Le SRADDET et l'avenir des territoires

Colloque tenu à l'Université Perpignan-Via Domitia, antenne Narbonne, le 15 mars 2024

### **Le SRADDET : bon ou mauvais plan pour construire l'avenir des territoires ? – Propos introductifs**

|   |    |
|---|----|
| Jean-Marc FÉVRIER.....  | 13 |
| Professeur de droit public à l'Université de Perpignan-Via Domitia, avocat au Barreau de Narbonne |    |

### **SRADDET : la pertinence d'un « super plan » régional**

|   |    |
|---|----|
| Grégory KALFLÈCHE .....   | 15 |
| Professeur de droit public à l'Université Toulouse Capitole, Institut Maurice Hauriou |    |

### **L'effectivité limitée du schéma régional d'aménagement de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET)**

|  |    |
|--|----|
| Frédéric BALAGUER .....  | 29 |
| Maître de conférences en droit public à l'Université de Bordeaux, Institut Léon Duguit |    |

### **La libre administration des collectivités locales à l'épreuve des SRADDET**

|  |    |
|--|----|
| Mathieu DOAT .....   | 43 |
| Professeur de droit public à l'Université de Perpignan-Via Domitia, Directeur du CDED Yves Serra |    |

### **Le SRADDET, une solution régionale pour la protection de la biodiversité ?**

|  |    |
|--|----|
| Thibaut COUSSENS-BARRE .....                                 | 53 |
| Docteur en droit public, Université de Perpignan-Via Domitia |    |

|  |     |
|--|-----|
| <b>SRADDET et mobilités : normativité douce pour mobilités peu actives ?</b>                           |     |
| Rémi RADIGUET .....  | 67  |
| Maître de conférences en droit public à l'Université de la Réunion                                     |     |
| <b>Le SRADDET et sa dimension énergie-climat : enjeux, insuffisances et perspectives</b>               |     |
| Louis de FONTENELLE .....  | 83  |
| Maître de conférences HDR en droit public à l'Université de Pau et des Pays de l'Adour                 |     |
| <b>Le SRADDET et les déchets : la quadrature du cercle</b>   |     |
| Maxime BOUL .....  | 101 |
| Maître de conférences en droit public à l'Université Toulouse Capitole, IEJUC                          |     |
| <b>Originalité de la nouvelle planification régionale appliquée au tourisme</b>                        |     |
| Frédéric BOUIN .....   | 113 |
| Maître de conférences HDR en droit public à l'Université de Perpignan-Via Domitia, CDED Yves Serra     |     |
| <b>Les enjeux du ZAN : la lutte contre l'artificialisation par les SRADDET</b>                         |     |
| Soazic MARIE .....   | 121 |
| Maître de conférences en droit public à l'Université Paris-Est Créteil, Directrice adjointe du GRIDAUH |     |

## Colloque 2 – La contribution du droit de l'urbanisme à la lutte contre le réchauffement climatique

-

Colloque tenu à l'Université Paris-Est Créteil le 4 avril 2024

|   |     |
|---|-----|
| <b>La contribution du droit de l'urbanisme à la lutte contre le réchauffement climatique</b>                  |     |
| Soazic MARIE .....  | 139 |
| Maître de conférences en droit public à l'Université Paris-Est Créteil, Directrice adjointe du GRIDAUH        |     |
| <b>Le plan climat air énergie territorial (PCAET) et sa déclinaison dans les documents d'urbanisme locaux</b> |     |
| Xavier de LESQUEN .....   | 141 |
| Professeur associé à l'Université Paris-Est Créteil   |     |
| Avocat à la Cour, Avocat associé, cabinet Lacourt, Raquin, Tatar  |     |
| <b>Le PLU bioclimatique, vers un plan local d'urbanisme terrestre ?</b>                                       |     |
| Camille MIALOT .....  | 147 |
| Maître de conférences à l'Ecole de droit de SciencesPo Paris  |     |
| Directeur du master Générations futures et transitions juridiques de SciencesPo Rennes                        |     |
| Avocat spécialiste en droit public  |     |



|  |     |
|--|-----|
| <b>La préservation et la restauration de la nature en ville : le cas de l'agriculture urbaine</b>  |     |
| Frédéric ROLIN.....  | 159 |
| Professeur de droit public à l'Université Paris Saclay<br>Directeur scientifique du GRIDAUH  |     |
| <b>Logement social et changement climatique dans le cadre de la planification</b>  |     |
| Marion CHAPOUTON et Norbert FOULQUIER.....   | 171 |
| Secrétaire générale du GRIDAUH – Docteure en droit public<br>Professeur de droit public à l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, Directeur du GRIDAUH |     |
| <b>La planification relative aux risques naturels</b>  |     |
| Martin MORALES.....  | 185 |
| Maître de conférences en droit public à l'Université Paris-Est Créteil<br>Chercheur associé au CREAM   |     |
| <b>Autorisations d'urbanisme et sobriété énergétique</b>   |     |
| Nathalie MARCON.....   | 199 |
| Maître de conférences en droit public à l'Université de Paris Est Créteil<br>Avocate spécialiste en droit public                                       |     |
| <b>Les commerces de demain et le réchauffement climatique</b>  |     |
| Elsa SACKSICK.....   | 213 |
| Avocate associée Adden avocats   |     |
| <b>La lutte contre le réchauffement climatique modifie-t-elle la conception de l'aménagement ?</b>   |     |
| Laetitia SANTONI et Xavier COUTON.....   | 221 |
| Avocats associés au Barreau des Hauts-de-Seine<br>Maître de conférences associé – Aix Marseille Université - GREDIAUC                                  |     |

### Colloque 3 – Le droit public face aux défis actuels de l'urbanisation – Quelles difficultés ? Quelles solutions ?

-

Colloque tenu à l'Université Côte d'Azur le 29 novembre 2024

#### Propos introductifs

|   |     |
|---|-----|
| Florence NICOUUD et Anne RAINAUD.....   | 237 |
| Professeur et maître de conférences en droit public, HDR, Université Côte d'Azur, CERDACCFF |     |

**Le droit public face aux défis actuels de l'urbanisation : la dépression ?**

Xavier LATOUR .....243

Professeur de droit public, Université Côte d'Azur, CERDACFF

**L'usage de l'espace et des sols**

**A) Les objectifs de gel et d'économie des terres à urbaniser**

**Les collectivités territoriales face au ZAN**

Nelly SUDRES .....259

Maître de conférences en droit public, Université de Montpellier, CREAM

**Le rôle du préfet en faveur de la gestion économe de l'espace et de lutte contre l'artificialisation des sols**

Bertrand FAURE .....285

Professeur de droit public, Université de Nantes, DCS

**Trait de côte en recul : comment les collectivités territoriales relèvent le défi ?**

Anaïs LAGELLE .....297

Maître de conférences en droit public, Université Côte d'Azur, LADIE

**B) La densification des zones urbaines**

**La cartographie de l'évolution de l'occupation du sol et des taux d'imperméabilisation pour 211 villes en France (2000-2018)**

Dennis FOX, Anne RAINAUD, Emmanuel UMOREN et Mostafa BANITALEBI .....313

Respectivement Professeur (UMR Espace CNRS) ; MCF HDR Droit public (CERDACFF) ; M.Sc. Environmental Hazards and Risks Management ; UMR Espace CNRS, à l'Université Côte d'Azur

**Urbanisme : les collectivités publiques confrontées à la pénurie d'eau ?**

Olivier LE BOT .....323

Professeur de droit public à l'Université Aix Marseille

**Insatisfaction des modes de participation à la décision publique**

**La concertation du public : quelle capacité d'influence sur la décision ?**

Raphaël BRETT .....347

Maître de conférences en droit public, Faculté Droit-Économie-Management, Université Paris Saclay

## L'ordre public urbain menacé

### **La rue ou la tentation du numérique**

Florence NICOUD.....361

Professeur de droit public, Université Côte d'Azur, CERDACCFF

### **Sécurité, urbanisme et délinquance : bilan de 30 ans d'Etudes de Sécurité Publique (ESP)**

Marion CHAPOUTON.....377

Secrétaire générale du GRIDAUH

### **La copropriété, incontournable de la sécurité urbaine**

Béatrice GUILLAUMIN .....391

Maître de conférences en droit public à l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne, ISPS UMR 8103 - CERAP